CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI
****
Ufficio della Segreteria Generale

Casoria, 1° Dicembre 2017.

Verbale Corso di formazione obbligatoria - PTPCP 2017 - 2019.

Con nota del 24.11.2017 prot. 59916, il Segretario Generale, dott. Michele Ronza, nella sua qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza ha programmato un calendario di giornate formative indirizzate al personale dipendente, così come previsto dall'art. 4 comma 2 del Piano annuale di Formazione per la Prevenzione del rischio di Corruzione e per la Trasparenza per il 2017.

Il percorso formativo è stato indirizzato a tutti quei dipendenti che svolgono attività a rischio, in particolar modo alle Posizioni Organizzative ed al personale che opera negli uffici particolarmente esposti al rischio corruzione. Detto personale è stato individuato dal dirigente del Settore al quale il personale stesso afferisce, a seguito della nota del 12.10.2017 prot. n.. 51551, a firma del Responsabile della P.C.T.,

Ciò premesso, in data odierna, alle ore 9:45, nella Sala consiliare, Il Dott. Ronza apre i lavori alla presenza di n. 32 dipendenti, tracciando un breve excursus storico sul fenomeno della corruzione che viene analizzato anche con riferimento ad alcuni aspetti etico-sociologico. Fra l'altro si è fatto riferimento alla Convenzione ONU del 31.10.2013 nella parte che prevede che ogni Stato debba elaborare e applicare politiche di prevenzione della corruzione, nonché alle varie intese fra ANAC e OCSE. Ci si è soffermati, altresì, su alcuni aspetti strategici della legge n. 190 del 2012 evidenziando inoltre come la trasparenza dell'azione amministrativa sia un valido deterrente al fenomeno della corruzione e divenendo pertanto uno dei i motivi fondanti che hanno indotto il governo ad adottare il d.lgs. 33/2013 e d.lgs. 97/2016. Il Dott. Ronza si è riservato di approfondire ulteriormente gli argomenti trattati nei prossimi incontri formativi.

Alle 12:30 si chiudono i lavori che saranno ripresi come da calendario il 6.12.c.a. alle ore 9:30.

CITTA' CASORIA

Il Verbalizzante
Dott. Aristide De Marco

CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI
****
Ufficio della Segreteria Generale

Casoria, 6 Dicembre 2017.

Verbale Corso di formazione obbligatoria - PTPCP 2017 - 2019.

Cosi come fissato dal calendario degli incontri formativi, in data odierna, alle ore 9:50, nella Sala consiliare, il Dott. Ronza apre i lavori del secondo appuntamento del corso di formazione indirizzato alla prevenzione della Corruzione e della Trasparenza. Sono presenti n. 38 dipendenti che per lo più svolgono attività a rischio, in quanto operano negli uffici particolarmente esposti al rischio corruzione. Il Responsabile della P.C.T., attraverso la proiezione di alcune slides tratta in modo approfondito dell'importanza della mappatura dei processi e valutazione dei rischi di corruzione da tener conto nell'adozione del PTPCT, soffermandosi fra l'altro sulla distinzione fra il rischio generale da quello specifico. Viene più volte sottolineata la necessità di partecipazione da parte degli operatori nell'individuare le misure più idonee nella fase di adozione del PTPCT. Inoltre il Responsabile pone in evidenza i necessari collegamenti tra il PTPCT e l'Organo indipendente di valutazione ai fini della valutazione delle performance. Vengono fatte alcune considerazioni sull'efficacia dei controlli sugli atti amministrativi nella fase successiva all'adozione rispetto ai controlli in via preventiva. Alcuni dipendenti prendono la parola per formulare domande o chiedere delucidazioni su alcuni aspetti delle problematiche trattate. Il Responsabile fornisce le necessarie risposte sugli argomenti oggetto di interlocuzione e nel contempo invita lo scrivente verbalizzante a mettere a disposizione dei richiedenti la documentazione cartacea agli atti dell'ufficio del Segretario Generale. Si passa alla trattazione di alcuni aspetti del d.lgs. 33/2013 e del d.lgs. 97/2016, in particolare dell'ampliamento di notevole rilievo del diritto all'accesso ai dati e documenti pubblici, operando la distinzione fra l'accesso civico e l'accesso generalizzato. Si discute anche sui recenti interventi normativi emanati per la tutela del dipendente pubblico che segnala illeciti (Whistleblower) ed in proposito il Responsabile fa riferimento al relativo regolamento adottato dalla Giunta Comunale il mese scorso.

Alle 12:30 si chiudono i lavori che saranno ripresi come da calendario il 12.12.c.a. alle ore 9:30.

Il Verbalizzante
Dott. Aristide De Marco

CASORIA

CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI
****

Ufficio della Segreteria Generale

Casoria, 12 Dicembre 2017.

Verbale Corso di formazione obbligatoria - PTPCP 2017 - 2019.

Cosi come fissato dal calendario degli incontri formativi, in data odierna, alle ore 9:45, nella Sala consiliare, il Dott. Ronza, nella sua qualità di Responsabile della P.C.T., apre i lavori della terza giornata formativa indirizzata alla prevenzione della Corruzione e della Trasparenza. Sono presenti n. 39 dipendenti. Il Responsabile della P.C.T., anche in questa occasione utilizza la proiezione di alcune slides al fine di rendere il più comprensibile possibile le argomentazioni che saranno trattate. I lavori vengono aperti visitando il sito istituzionale del Comune di Casoria, dove il Responsabile della P.C.T. evidenzia alcune criticità presenti nella Sezione "Amministrazione Trasparente" (limitazione temporale dell'esposizione dei dati, mancanza delle varie integrazioni al P.T.P.C.T., assenza dei contenuti nell'albero della Trasparenza), nonostante che più volte abbia provveduto a compulsare, per iscritto, i singoli responsabili affinché venissero risolte tali gravi carenze. Il Dott. Ronza passa a trattare dell'importanza della mappatura dei rischi che sta alla base della redazione del Piano. Si fa riferimento alle iniziali 24 area di rischio individuate dall'Anac e che probabilmente nel prossimo Piano il Responsabile le eleverà a 42. Si ritorna a trattare della tutela del dipendente che segnala illeciti (Whistleblower) ed in proposito il Dott. Ronza informa che per l'adeguamento alle direttive in materia, al fine di assicurare la più assoluta segretezza e tutela al "segnalatore", ha previsto l'acquisto di un apposito programma informatico all'uopo creato. Inoltre vengono rivisitate le norme costituzionali che fanno da fondamento alla "Legge Severino " e nell'occasione il Responsabile fa notare che anche il Consiglio Comunale, quale organo supremo del Comune, è chiamato, a mezzo delibera, a fornire indicazioni al Responsabile nella fase di adozione del Piano. Si passa a trattare delle ragioni che possono essere da impedimento alla "rotazione" periodica del personale. Viene sottolineata, altresì, l'importanza della distinzione tra l'attività di gestione e quella politica. A proposito dei controlli nella fase successiva all'adozione degli atti, una volta evidenziate le anomalie eventualmente riscontrate, il Responsabile sottolineata l'importanza della fase di monitoraggio che deve seguire all'esito del controllo. Infine il dott. Ronza si sofferma sulla necessità di evitare le proroghe tecniche ai contratti in corso, precisando che l'uso improprio delle proroghe può assumere profili di illegittimità, creando altresì distorsioni del mercato. Alle ore 12:00 si chiudono i lavori che saranno ripresi come da calendario il 18.12.c.a. alle ore 9:30.

Il Verbalizzante
Dott. Aristide De Marco

CITTA' DI CASORIA

CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI
****

Ufficio della Segreteria Generale

Casoria, 20 Dicembre 2017.

Verbale Corso di formazione obbligatoria - PTPCP 2017 - 2019.

A seguito di sopraggiunti e improrogabili impegni del Segretario Generale, Dott. Michele Ronza, il sottoscritto, con nota prot. n. 63721 del 13.12.2017, comunicava ai dipendenti che la giornata formativa fissata per il 18 dicembre c.a. veniva rinviata al 20.12.2017. Ciò premesso in data odierna, alle ore 9:45, nella Sala consiliare, il Dott. Ronza, nella sua qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, apre i lavori della quarta giornata formativa per la P.C.T. Sono presenti n. 20 dipendenti e nell'occasione, atteso il numero ridotto dei presenti rispetto ai precedenti incontri, il Responsabile lamenta la scarsa partecipazione dei dipendenti adducendola, probabilmente, alle incombenze amministrative che gravano su alcuni uffici con l'approssimarsi della fine dell'anno. Quindi si passa a trattare del Codice di Comportamento dei dipendenti, inteso come raccolta di norme finalizzate ad indicare i doveri di diligenza, lealtà, imparzialità e buona condotta a cui sono tenuti ad osservare i dipendenti pubblici. In particolare il Dott. Ronza si sofferma sull'art. 8 di detto Codice, stigmatizzando lo spirito di coinvolgimento indirizzato ai dipendenti in esso contenuto, che sono tenuti a partecipare nelle varie fasi di attività finalizzate all'adozione del PTCPT. Per quanto attiene agli obblighi di cui al d.lgs. 33/2013 e al d.lgs. 97/2016, in materia di attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, viene precisato che le norme prevedono che le sanzioni sulla mancata pubblicazione possono essere anche molto severe e variare da un minimo di 10.000 € ad un max di 50.000 €, oltre alla conseguente segnalazione all'ufficio disciplina dell'inadempiente. Il dott. Ronza si sofferma, altresì, sulla tutela del dipendente che effettua segnalazioni sugli illeciti (Whistleblower) e di come la recente legge 30.11.2017 n. 179, relativa alle disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui sono venuti a conoscenza nell'ambito del rapporto di lavoro, abbia provveduto ad innalzare ancora di più tale tutela obbligando le pubbliche amministrazioni a fare ricorso a programmi di software creati a tale scopo, cosa che anche il Comune di Casoria si sta apprestando a fare. Infine, viene evidenziata l'assoluta necessità di adeguare il sito del Comune alle indicazioni di legge in tema di "Amministrazione Trasparente". Alle 11:20 si concludono i lavori che vengono aggiornati per il 04/01/2018 alle ore 9:30. Il Responsabile anticipa che in quella occasione verranno trattate le problematiche relative alla corruzione sotto l'aspetto del codice penale.

CITTA' DI CASORIA

Il Verbalizzante
Dott. Aristide De Marco

CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI
****

Ufficio della Segreteria Generale

Casoria, 4 Gennaio 2018

Verbale Corso di formazione obbligatoria - PTPCP 2017 - 2019.

In data odierna, alle ore 9:40, nella Sala consiliare, il Dott. Ronza, nella sua qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, apre i lavori della quinta giornata formativa per la P.C.T. Sono presenti n. 22 dipendenti. Il dott. Ronza, dopo aver formulato ai presenti gli auguri per il nuovo anno, informa che ha predisposto una nota, completa di allegati, indirizzata ai dirigenti per la redazione della mappatura del rischio per il PTPCP 2017 - 2020 ed in proposito sottolinea, ancora una volta, l'importanza della partecipazione concreta di tutti i dipendenti alla redazione del Piano. Il Responsabile, con l'ausilio di slides, passa a trattare dei reati contro la P.A. ribadendo innanzi tutto il collegamento con i principi costituzionali contenuti negli artt. 24, 54 e in particolare del 97. Si comincia con il trattare dall'art 357 del c.p., relativo alla nozione di *Pubblico Ufficiale* e degli effetti evolutivi che ha subito tale norma a seguito dell'intervento del codice Rocco. Oltre a trattare dei reati di cui può rendersi responsabile il Pubblico Ufficiale, il dott. Ronza si sofferma anche sulla tutela che la legge assicura a tale figura. Viene esaminato l'art 43 c.p. relativo al concetto di *dolo* e *colpa*, operando la distinzione fra il dolo generico e quello specifico. Il Responsabile passa a esaminare il reato del *peculato* nelle sue varie forme artt. 314 e 316. Per quanto concerne il reato della *concussione,* art 317 c.p., il Dott. Ronza illustra l'evoluzione di tale articolo attraverso la legge "Severino" (L. 190/2012) e la L. 69/2015, operando altresì la distinzione tra concussione per induzione e costrizione. Vengono esaminati anche gli Art. 318, relativo alla *corruzione per l'esercizio della funzione* e l' Art. 319, concernente la *corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio.* Subito dopo, viene trattato il reato *dell'istigazione alla corruzione* e all'*abuso d'ufficio* - art. 323 c.p. Infine, attraverso una serie di esempi pratici vengono analizzati i reati del *millantato credito* e del *traffico di influenze illecite* artt. 346 e 346 bis. Alle 12:30 si concludono i lavori che vengono aggiornati per il 11/01/2018 alle ore 9:30.

Il Verbalizzante
Dott. Aristide De Marco

CITTA' DI CASORIA

CITTA' DI CASORIA
CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI
****

Ufficio della Segreteria Generale

Casoria, 11 Gennaio 2018

Verbale Corso di formazione obbligatoria - PTPCP 2017 - 2019.

In data odierna, alle ore 9:45, nella Sala consiliare, il Dott. Ronza, nella sua qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, apre i lavori della sesta giornata formativa per la P.C.T. Sono presenti n. 31 dipendenti. Il dott. Ronza comunica che già da qualche giorno ha fatto inserire sulla *home page* del sito web istituzionale del Comune, il link del nuovo software per le segnalazioni degli illeciti "*Wistleblowing*" in modo da assicurare la totale garanzia dell'anonimato del segnalante. Si passa a trattare dell'art. 326 c.p. relativo alla *Rivelazione ed utilizzazione di segreti d'ufficio*, in proposito il Responsabile fa alcune considerazioni in merito al rapporto tra il reato in questione e il cosiddetto *Accesso civico*. Per quanto concerne le pene accessorie che tendono ad aumentare il peso sanzionatorio di alcuni reati penali commessi contro la P.A., il Dott. Ronza tratta dell'art. 32 nei suoi vari commi. Nell'occasione il Responsabile analizza i benefici e vantaggi che possono scaturire dal ricorso al cosiddetto *ravvedimento operoso.* Viene anche discusso dell'art. 165 c.p. relativamente *alla sospensione condizionale della pena.* Si passa a trattare brevemente del *falso in bilancio* dopo la riforma del 2015. Il dott. Ronza informa che recentemente, con decreto del Sindaco, è stato nominato il responsabile dell'anagrafe per la stazione appaltante (RASA), ottemperando ad un adempimento richiesto dall'Anac. Il Responsabile informa i presenti che ormai è in fase avanzata la redazione del nuovo PTPCT, infatti si è in attesa delle eventuali osservazioni o condivisioni dei dirigenti; in proposito viene rivolto un ulteriore invito ai dipendenti a partecipare a tale stesura. Infine, trattando brevemente del Codice di Comportamento, viene rivolto un ulteriore invito ai dipendenti all'esposizione in modo visibile del cartellino identificativo, fornito a suo tempo dall'Amministrazione. Alle 11:45 si concludono i lavori che vengono aggiornati per il 18/01/2018 alle ore 9:30.

Il Verbalizzante
Dott. Aristide De Marco

CASORIA CITTA' DI

CITTA' DI CASORIA

CITTA' METROPOLITANA DI NAPOLI

****

Ufficio della Segreteria Generale

Casoria, 18 Gennaio 2018

Verbale Corso di formazione obbligatoria - PTPCP 2017 - 2019.

In data odierna, alle ore 9:50, nella Sala consiliare, il Dott. Ronza, nella sua qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, apre i lavori del 7 ° ed ultimo incontro formativo per la P.C.T. Sono presenti n. 27 dipendenti. Preliminarmente il Responsabile informa che con nota del 05.01.2018 ha inviato alla dirigenza i modelli per la mappatura del rischio con invito a visionarli, condividerli o promuovere osservazioni in merito. In considerazione di ciò invita i presenti al corso ad esprimere le proprie opinioni o indicazioni sul lavoro di formazione fin'ora svolto, in particolare per quanto attiene l'aggiornamento del PTPCT. A questo invito alcuni dipendenti dichiarano di non essere a conoscenza che il Piano è in fase di aggiornamento, per cui il Responsabile, sempre in un'ottica di massimo coinvolgimento, invita il sottoscritto verbalizzante a trasmettere, a coloro che ne hanno fatto richiesta, il file contenente l'aggiornamento del PTPCT 2018/2020, affinché quest'ultimi, possano contribuire a completarlo, quindi diffonderlo anche ad altri dipendenti. Il Responsabile preso atto dell'assenza dell'OIV dispone l'invio del Piano anche a quest'ultimi. Il dipendente Fanzini, della P.L., lamenta una mancata diffusione dell'informazione da parte della dirigenza in merito alle ultime misure messe in campo relativamente all'attuazione della Trasparenza. Il Responsabile precisa che ritenendo non soddisfacente il servizio reso dal precedente gestore della sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale, ha conferito incarico un nuovo gestore della suddetta Sezione. Le principali novità concernono:

- l'esposizione temporale automatica dei dati riferiti agli ultimi 5 anni senza ricorrere utilizzare alcun meccanismo di richiamo temporale come finora avvenuto;
- i funzionari che hanno necessità di pubblicare gli atti e documenti nella sezione "amministrazione trasparente" dovranno semplicemente trasmetterli alla piattaforma del nuovo gestore che curerà direttamente l'attività di inserimento del dato trasmesso nella Sezione Amministrazione Trasparente;
- per il caricamento delle determine, da qualche giorno è in uso la piattaforma "Urbi", che consentirà la dematerializzazione documentale e l'archiviazione in formato digitale dei flussi documentali; il sistema succitato funziona utilizzando la firma digitale che garantirà in maniera certa l'integrità del documento sia esso un provvedimento, esempio delibera e determina, sia ulteriore documento che il funzionario intende adottare. Inoltre assicura la tempestività della conclusione del procedimento attraverso l'attivazione di "allert" di segnalazione che l'atto è in attesa di essere concluso.

Il Responsabile passa a trattare alcune criticità riscontrate dall'ANAC che ha provveduto ed evidenziate nel nuovo PNA; a tal proposito precisa che la citata Autorità si è avvalsa della Guardia di Finanza per lo svolgimento di indagini per la verifica dell'attuazione dei PTPCT degli enti. In ragione di quanto sopra il dott. Ronza evidenzia la necessità del coinvolgimento generale di tutti i soggetti presenti nell'Ente - dirigenti, funzionari, organi di controllo ecc., compreso l'organo

sovrano dell'Ente, cioè il Consiglio comunale affinché quest'ultimo indichi le linee guida delle misure di prevenzione da inserire nel Piano stesso. Il Responsabile ribadisce l'importanza del monitoraggio quale fase di verifica costante del Piano, anche al fine di predisporre future strategie di prevenzione della corruzione; viene altresì evidenziata l'importanza di effettuare un esame del contesto esterno all'Ente, in modo da saper interpretare le dinamiche socioculturali e territoriali in un'ottica di rischio corruttivo (l'anticorruzione deve essere intesa essenzialmente come osservanza delle buone pratiche amministrative e non limitarsi unicamente ad un concetto di violazione penale delle norme).

Il Dott. Ronza, nel considerare particolarmente efficace i controlli degli atti nella fase preventiva rispetto a quelli della fase successiva, annuncia di aver previsto nel Piano la creazione di un ufficio appositamente dedicato che sarà di supporto al Responsabile P.T.

Alcuni dipendenti chiedono chiarimenti in ordine alle segnalazioni di illeciti. Il Responsabile informa di aver fatto inserire sulla *home page* del sito istituzionale un link (Whistleblower) per dette segnalazioni che attiva un apposito software, così come previsto dalla recente legge 30.11.2017 n. 179, che assicura l'assoluto anonimato del segnalante.

Alle 11,15 si concludono i lavori.

Il Verbalizzante
Dott. Aristide De Marco

CITTÀ DI CASORIA